

〔A〕

〔公开〕

# 苏州市教育局

〔2023〕苏教办复第 138 号

签发：周志芳

## 对市政协十五届二次会议 第 016 号提案的答复

市民建：

你们提出的《关于大力提升我市中小学生近视防控工作成效的建议》的提案收悉。现答复如下：

正如您在提案中所提及的，目前我国青少年儿童近视高发，不仅影响了青少年儿童健康，也将给社会带来巨大的经济负担，已成为亟待解决的社会问题。近年来，苏州市委市政府深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，高度重视儿童青少年近视防控工作，2019年11月，市教育局等七部门联合印发《关于做好儿童青少年近视综合防控工作的意见》，建立和落实儿童青少年视力监测制度，了解儿童青少年眼健康状况，掌握我市幼儿园儿童和中小学生近视情况。2021年起，我局将“开展中小学近视综合防控工作”纳入每年度县市区政府教育履职任务清单。2020年起，

中小学校近视综合防控项目连续四年被纳入政府实项目。我局会同卫生、市场监督、体育、财政等部门共同打响了儿童青少年近视防控攻坚战。

### 一、政策保障，制度化开展视力监测工作

为全面贯彻党的教育方针，牢固树立健康第一的教育理念，全方位做好儿童青少年近视综合防控工作，去年市教育局联合市卫健委联合印发《关于开展 2022 年苏州市儿童青少年视力监测工作的通知》（苏教体卫艺〔2022〕25 号），对我市每个县市区至少监测 9 所学校（2 所幼儿园、2 所小学、2 所初中、2 所高中、1 所职高），所有幼儿园大班及中、小学校各年级以整班为单位开展调查，每所幼儿园至少抽取 80 名 5 岁半至 6 岁半儿童，小学、初中和高中每个年级至少 80 名学生。监测内容包括远视力检查和屈光检测。全市 90 所学校作为固定的监测点校，可以发挥引领示范作用，辐射本区域，促进其他学校共同做好近视防控工作。

为进一步做好学生健康体检监测工作，2019 年起，市教育局和市卫健委将屈光检测纳入学生常规体检，规范和强化了视力建档，体检质量控制工作。根据《全省儿童青少年健康促进工作要点》中的要求，疾控机构每年抽取 25% 的学校开展教学环境监测，根据检测结果提出相应的整改建议。对于新建或需要改造的学校，疾控部门提供改造前指导，改造后积极参与样板间检测，提出评估建议。要求各地各校严格落实学生健康体检和每学期 2 次的视力监测制度，根据监测情况制定跟踪干预措施，检查和矫治情况

及时记入儿童青少年视力健康电子档案。2019—2020 学年开始，建立健全全市中小学生电子视力档案，目前建档率 100%。

## **二、专家引领，着力构建综合防控体系**

2021 年 10 月，市教育局与市卫健委共同成立苏州市儿童青少年近视防治基地，确定全市首批 9 家儿童青少年近视防治基地和 8 家儿童青少年近视防治建设单位，建立“基地 - 社区 - 学校”联控机制，着力构建“学校 - 家庭 - 医疗机构 - 疾控机构”综合防控体系，实施近视预防、综合治疗、监测干预、健康教育工作。2022 年疫情期间，联合市卫健委、市广电总台等部门启动儿童青少年近视防控云诊疗服务，开通市青少年近视防治系列科普云诊室，邀请我市知名眼科专家对疫情期间儿童青少年的近视防控进行专业指导，目前已开播 7 场，共收听 64782 人次。

2023 年，中小学校全面配备校医和心理教师被纳入 2023 年市委、市政府民生实事项目，推进建设一支学校全覆盖的校医和心理教师队伍，确保全市公立中小学校均保有一名校医和一名心理教师。争取年内初步形成完备的中小学校医招聘、使用、晋升、管理体制，有效提升学校健康教育水平。今年，市教育局与市卫健委还将共同成立儿童青少年近视防控指导和干预中心，进一步统筹全市儿童青少年近视防控工作。

## **三、资金保障，实施视觉环境改造升级**

2020 年对全市 1407 家中小学（幼儿园）的视觉环境开展精准全面的排摸，范围涵盖普通教室、专用教室等，内容涵盖灯光照

明，兼顾课桌椅符合度、蓝光等项目工具。从2019年开始，通过三年的努力，目前学校教室课桌椅分配符合率达95%以上，我们正逐步推进校园灯光改造，进一步加强校园环境建设，增加校园绿色覆盖率。我们要求新建和改造学校都必须严格按照国家有关标准落实教室、宿舍、图书馆（阅览室）、实验室等采光和照明要求，使用利于视力健康的照明设备，重视对学生书写标准符合性的检查。2021年全市改造100所学校，总投资约5000万元；2022年全市改造120所学校，总投资约4000万元；2023年计划改造提升全市70所义务教育学校教室照明，项目建设总投资约1900万元。

#### **四、依法依规，严格落实国家“双减”要求**

严格依据国家课程方案和课程标准组织安排教学活动，严格按照“零起点”正常教学，注重提高课堂教学效益，科学布置作业，强化对作业数量、时间和内容的统筹管理，减轻学生课内外学习负担。严格控制义务教育阶段校级考试次数，严禁以任何形式、方式公布学生考试成绩和排名。各地教育主管部门定期对学生减负情况进行督查。苏州工业园区试点开展“无作业日”行动，探索减负增效新模式。去年疫情期间，优化教学计划和在线课表，严禁幼儿园开展网上教学活动，线上教学小学每节课不超过20分钟，初中、高中每节课不超过30分钟，课间休息时间一般为15分钟。小学一、二年级不布置作业，小学三至六年级、初中、高中每天作业时间分别不超过1小时、1.5小时、2小时。学校统一管理作业布置、批改、反馈，不得给家长布置批改作业等任务。

## **五、督导巡查，有效保障学生体育锻炼**

出台《关于加强苏州市青少年体育工作的指导意见》，强化体育课和课外锻炼，持之以恒地开齐、开足体育课，进一步落实学生每天锻炼两小时（学校锻炼一小时、居家锻炼一小时）。以“一校一品”“一校多品”“名校办名队”推进落实青少年体育“5621”计划，全市共布局54个项目共同体，各市（区）均不少于五个，共覆盖390所中小学校，占比51.52%，其中，高中46所、初中92所、小学252所。大力推动青少年阳光体育活动，举办苏州市青少年阳光体育联赛，2021年共设置44个项目57项次比赛，参赛青少年近万人。举办2022年“云端运动会”活动，累计收到作品51379个，学生作品观看量1052395人次，示例视频观看量405850人次。严格落实《江苏省中小学校体育工作专项督导评估实施方案》，自2021年春季学期起，由市、区教育督导部门牵头组织督学专家每月对中小学校开展学校体育工作专项督导评估，计划两年内对全市中小学进行全覆盖督导检查。全市中小学校严格落实全体学生每天上下午各做一次眼保健操，教师指导学生掌握正确的读写姿势，发现学生出现看不清黑板、经常揉眼睛等现象时，及时关注了解他们的视力情况。

## **六、重视宣教，开展视力健康主题活动**

市教育局联合市卫健委遴选全市近视防控专家，开展专家进校园行动，增强学生及家长近视防控意识。举办近视防控适宜技术专项培训班及高峰论坛，实施学校卫生标准普及行动。启动丰

富的学生健康月活动如全国爱眼日主题活动，采用线下线上同步直播，由多个媒体平台进行推广宣传。2021年举办健康父母短视频大赛，促进家长重视学生常见病防控工作，全市有834所学校参加，共收集3000多个创意短视频。在全市进行推广。2020年起苏州市作为试点参与了江苏省学生近视追踪队列建立及干预效果评估工作。依托健康教育相关课程，2020年，编制并下发《苏州市儿童青少年近视防控读本》，学生对近视防控相关知识的知晓率达100%；结合全国爱眼日、世界视力日等开展健康教育主题活动；与市卫健部门共同组建儿童青少年近视防控宣讲团，成员共27人，近两年共举办讲座63场；累计开展6次全市学校近视防控宣传教育月活动，发布近视防控指导菜单，大力倡导科学用眼护眼风尚，营造全社会关心支持的浓厚氛围；通过家长学校、苏州教育公众号、家长会等载体，强化宣传引导，形成家校合力，充分发挥家庭的重要作用，避免孩子长时间使用电子产品，优化家庭视觉环境，保障儿童青少年睡眠时间。

## **七、加强监管，加强打击不合格产品**

由市场监管部门牵头，连续开展生产、经营环节配装眼镜、读写台灯等产品的监督抽检工作，近三年抽检合格率均在85%以上。不合格项目主要是结构、内外部接线、电源端子骚扰电压等。所有不合格产品均依法进行后处理，第一时间责令下架、召回，防止其继续流入市场。从抽检结果可以看出，配装眼镜产品合格率保持稳定，读写台灯产品合格率呈提高趋势，切实发挥了市场

监管部门实时监督管控、保障安全的作用。市场监管部门及时查处各类企业生产、销售的功能性眼镜产品、电子产品。主要违法行为主要包括未经许可从事三类医疗器械、将三类医疗器械销售给不具有资质的经营企业、使用未经检定的计量器具、广告等。近两年来，全市检查各类涉及近视诊疗产品生产、经营单位 632 家，立案查处各类违法案件 58 件，案值 114.83 万元，罚没款 404.172 万元。

## 八、下一步工作举措

在近视防控工作取得一定成效的同时，我们也清醒的认识到，近期受新冠疫情的影响，学生居家线上学习时间、看屏幕的时间增多，再加上久坐，体育锻炼减少，近视率出现反弹。对此，您为我们提供了极其有针对性的建议，给了我们很多参考和启发。我们将结合苏州实际，根据教育部《儿童青少年近视防控光明行动工作方案（2021—2025）》要求，持续推进青少年近视防控，关键要抓好以下六个方面的工作：

一是持续深化落实中央文件精神。进一步提高思想认识，严格落实中央关于近视防控、“双减”等文件精神，强化考试管理、睡眠管理、手机管理，继续减轻学生不必要的课业负担，培养青少年学生健康的生活方式，让他们学生更多地接触自然、接触阳光。同时制定更加完善的保障制度，建立更加有效的、能够服务于提高学生视力健康水平的保障体系。

二是加快推进我市地方立法进程。由市人大牵头，尽快组织

教育、医疗等领域专家学者研究制定青少年儿童近视防控的地方性法规或条例。由市疾控牵头，组建市青少年儿童近视防控中心，明确各部门职责，建立融监测预警、综合干预、医疗服务、跟踪管理等内容为一体的长效综合防控机制。注重将近视防控关口前移，加强对0~6岁未入学儿童的近视预防，明确家长和幼托机构的防控责任，明确规定设置儿童户外活动时间、严禁“小学化”教学、合理控制电视投影等设备使用时间，有效控制视力不良率。

三是持续促进青少年视力健康。进一步加大力度，提供科学、专业的视力保护指导。科学安排教室灯光照明和儿童青少年看电子屏幕的时间，及时纠正学生的坐姿、读书写字的姿势。同时，将进一步强化体育课和课外锻炼，特别是让学生们有充足的户外活动时间。

四是不断完善儿童青少年视力监测。进一步做好中小學生视力抽测工作，完善排名机制。拟构建全市中小學生体质健康数字平台，将视力数据作为重要指标纳入学生体质健康电子档案，动态掌握学生视力健康状况，有针对性地给予干预建议。

五是加强抓好近视防控产品督查。2022年制定近视防控相关产品监督抽检方案，计划抽检配装眼镜、读写台灯各10批次。今年将继续加强近视防控相关产品执法监管，对生产、销售不合格配装眼镜、读写台灯、近视诊疗等产品的生产者、销售者依法追究法律责任。

六是坚持抓好教室照明检测服务等工作。市计量院将积极按



照教育主管部门委托要求做好学校教室照明检测服务工作。市场监管部门将配合教育行政部门开展生产、销售教室内使用的灯具产品质量监督管理，指导市计量院协助学校做好教室灯具照明检测验收工作，切实将不合格教学设备挡在学校门外。

防控儿童青少年近视是一项系统工程，各相关部门都要关心、支持、参与儿童青少年视力保护，在全社会营造政府主导、部门配合、专家指导、学校教育、家庭关注的良好氛围，让每个孩子都有一双明亮的眼睛和光明的未来。

感谢你们对苏州教育工作的关心和支持。



---

联系人姓名：徐国明

联系电话：65218596

---

抄送：市政府办公室、市政协提案委、市卫健委。

---

苏州市教育局办公室

2023年5月29日印发

---