

苏州市级财政支出项目绩效自我评价报告

苏州市级财政支出项目绩效自评表						
项目名称		专用设备购置（标准化考点）			项目年份	2019
项目主管部门(单位)		苏州市教育考试院				
市级预算执行情况 (万元)	年初预算数	当年使用上年结余、结转及当年调整预算数		财政拨款数		指标结余数
	850.00	-49.83		800.17		0.00
市级财政资金使用情况(万元)	财政拨款数	实际支付数	资金结余、结转数		其中:	
					结转数	财政收回数
	800.17	800.17	0.00		0.00	0.00
项目资金构成(详细列出各子项目名称和金额)		子项目名称			实际金额(万元)	
		合计			800.17	
		标准化考点升级建设			800.17	
项目	类别	指标名称	目标值	权重	实际完成值	自评分
项目绩效实现情况(80分)	投入目标(26分)	资金使用合规性	合规	3	好	3
		财务制度健全性	健全	3	好	3
		资产产权明确性	资产明确	1	好	1
		各级财政应承担资金到位率	=100%	1	=100%	1
		预算执行率	=100%	8	=100%	8
		专款专用率	=100%	3	=100%	3
		资金节约率	15%及其以下	1	=0%	1
		政府采购规范性	规范	2	好	2
		可行研究充分性	充分	1	好	1
		工程变更合规性	合规	3	好	3

	产出目标 (24分)	完成标准化 考点升级建 设数	=27个	8	=27个	8
		项目验收合 格率	=100%	8	=100%	8
		采购完成率	=100%	8	=100%	8
	结果目标 (22分)	国家教育考 试覆盖率	=100%	7.33	=100%	7.33
		考生作弊率 降低	作弊率降 低	7.33	作弊率降 低	7.33
		考试试卷零 泄密	实现	7.34	实现	7.34
	影响力目 标(8分)	运维保障机 制	健全	8	健全	8
合计					80	

填表说明：1.“市级预算执行情况”、“市级财政资金使用情况”均含非税收入。“年初预算数”填“二下”数；“当年使用上年结余、结转及当年调整预算数”填当年使用上年结余、结转数以及追加或调减预算数；“财政拨款数”填财政部门实际拨付的款项数；“实际支付数”填资金实际支付到最终使用者的数额；“结转数”填结转以后年度使用的资金数；“财政收回数”填财政部门收回的资金数。指标结余数=年初预算数+当年使用上年结余、结转及当年调整预算数-财政拨款数；资金结余、结转数=财政拨款数-实际支付数=结转数+财政收回数。2.“指标名称”中“投入”类指标根据项目类型，按照《2017年度苏州市级财政支出项目绩效评价“投入”类共性指标》规定，逐一对照进行自我评价；“产出”、“结果”、“影响力”三类指标填列预算部门（单位）报送的绩效目标申报表中经财政部门审核通过的指标，如发生绩效目标调整的，以经财政部门批准调整后的指标为准。3.各项指标权重值为根据指标数量将该类总分值分摊到各项指标的分值，即各项指标分值=该类总分值/指标个数。4.各项数据采集的时间节点均为2019年12月31日。定性指标按照好、较好、一般、较差、差等级评分，分别得对应权重值的100%、80%、60%、40%和20%。定量指标评分规则：“产出”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成100%~130%得权重值满分，实际完成值每低于目标值1个百分点相应扣减权重值的5%，超过130%的每超过1%扣权重值1%；除指标解释中有特别说明的以外，“投入”类指标评分规则同“产出”类指标；“结果”类指标以100%及以上为满分，每降低1%扣权重值5%。某项指标无法提供具体数值，且无说明，得0分。

项目基本情况	
项目概况	该专项资金用于标准化考点升级建设，主要内容包括①所有考场、考务室、视频监控室、试卷保密室、标准化考点校门口以及试卷通道的实时高清监控、实时录像，全省联网；②安装符合标准化的数字高清监控摄像头且具备拾音功能，确保视频监控全覆盖、无死角；③视频会议系统实现高清化；④作弊防控系统应当支持 4G 信号屏蔽，并留有升级接口支持 5G 等信号屏蔽；⑤增加配备识别生物特征如指纹、人脸等身份认证设备和其他各类标准化考点相关设备五个方面。
项目总目标	完成 27 个标准化考点的升级改造，并保障项目全部及时完成，项目验收合格，通过标准化考点升级建设，实现所有考场、考务室、视频监控室、试卷保密室、标准化考点校门口以及试卷通道的实时高清监控、实时录像，全省联网；安装符合标准化的数字高清监控摄像头且具备拾音功能，确保视频监控全覆盖、无死角；视频会议系统实现高清化；作弊防控系统应当支持 4G 信号屏蔽，并留有升级接口支持 5G 等信号屏蔽；增加配备识别生物特征如指纹、人脸等身份认证设备和其他各类标准化考点相关设备。
年度绩效目标	完成 27 个标准化考点的升级改造，并保障项目全部及时完成，项目验收合格，通过标准化考点升级建设，实现所有考场、考务室、视频监控室、试卷保密室、标准化考点校门口以及试卷通道的实时高清监控、实时录像，全省联网；安装符合标准化的数字高清监控摄像头且具备拾音功能，确保视频监控全覆盖、无死角；视频会议系统实现高清化；作弊防控系统应当支持 4G 信号屏蔽，并留有升级接口支持 5G 等信号屏蔽；增加配备识别生物特征如指纹、人脸等身份认证设备和其他各类标准化考点相关设备。

项目实施情况	<p>国家教育考试标准化考点是教育部、财政部重点实施的政府工程、民生工程，有力的保证了各类教育考试安全，我省于 2012 年建设完成并投入使用，2017 年合同维保服务到期。为确保考试安全，进一步发挥标准化考点作用，根据省教育厅统一部署，2018 年我市进行国家教育考试标准化考点升级建设工作。紧紧围绕省财政厅、教育厅和考试院下发的两个文件，在市政府、财政局、教育局的领导下，多部门通力协作，通过承建方苏州电信的努力，以及各考点学校的积极配合，终于在 2018 年 12 月初，整个标准化考点升级建设工作阶段性告一段落。目前，全市共建成 8 个指挥中心，79 个标准化考点、4551 个标准化考场，361 个机考考场，高考前完成高考考场 1291 个（另 17 个考点 2019 年 5 月 20 日完成）。苏州市区共建成 1 个指挥中心，标准化考点 27 个，1337 个标准化考场，86 个机考考场。在 2018 年高考、自学考试、成人高考、研究生考试、教师资格考试等国家教育考试中顺利投入使用，实现了高清监控 100%覆盖，受到了上级领导部门、各考点学校以及社会舆论的一致好评。</p> <p style="text-align: center;">一、加强领导，明确责任</p> <p>根据省教育厅、财政厅文件要求，为确保本次标准化考点升级建设进度与质量，我市成立以曹后灵副市长为组长的领导小组，全面负责领导协调、监督检查标准化考点升级建设项目。同时成立三个工作组，分别负责综合协调、工程实施和监督检查工作。各市（区）、各考点学校相应成立国家教育考试标准化考点建设项目领导小组。</p> <p style="text-align: center;">二、统筹协调，整体推进</p> <p>为确保标准化考点升级建设如期顺利完成，我市各级各相关部门根据各自职责，加强统筹协调，建立健全沟通协作机制，保证建设质量，按期有序推进。中标企业全面负责网络的集成工作，采用网络连通与考点建设同步进行的方式。标准化考点升级建设领导小组负责对本地区标准化考点升级建设的监管，协调相关部门组织施工，确保工程质量。升级建设资金由市（区）财政安排，确保项目建设所需资金及时足额到位。同时加强资金管理，确保全部用于标准化考点建设所必需的硬件和软件购置等支出，专款专用。</p> <p style="text-align: center;">三、优化建设方案，设计到位</p> <p>1、我院作为工程实施组的主要成员，为了做好本次标准化考点升级建设工作，前期做了大量准备工作，通过与考点学校的沟通以及实地走访并进行了多次研讨，对项目建设方案的可行性做了充分论证。2017 年底完成了标准化考点建设的需求调查摸底，并统筹规划设计我市专网建设及网上巡查系统、身份验证系统、作弊防控系统等各系统功能，合理确定软硬件的类型、数量、主要技术指标及运行环境等，力争标准化考点建设工作处于全省领先水平。并召开了市、辖市（区）教育局、教育考试院、考点学校的升级建设项目工作会议，完成标准化考点升级建设分布规划，确定各市区标准化考点数、考场数等相关数据；完成标准化考点网络连通现场调查；完成了项目资金的财政预算工作，市直属以及各市、区的建设资金已全部列入 2018 年的财政预算。</p> <p>2、我院参考省教育考试院提供的招标文件意见稿，加强和省考试院</p>
--------	---

的沟通，同时结合 2012 年成功经验和存在的问题，以及原标清标准化考点的建设使用情况，确定了我市建设招标方案。为保证招标工作的公平、公正、公开，保证项目实施能在限定时间内高质量完成，经与市财政局协商，决定采取公开招标的方式。2018 年 4 月 19 日经过苏州市政府采购中心公开招标，最终中国电信股份有限公司江苏分公司以 7606.68 万的价格中标，其中市区中标价格为 2199.185 万元。

四、严格建设标准，确保建设质量

根据标书中的要求，中国电信股份有限公司江苏分公司承担全苏州市 96 个考点，共计 4911 个笔试考场，395 个机试考场建设工作，并提供未来 7 年(至 2025 年)的维保服务。5 月 15 日完成了该项目监理的招投标工作，由江苏易通信息工程咨询监理有限公司负责项目的监理工作。

1、从中标到 5 月底完成高考考点建设，只有 1 个月的时间，时间紧任务重，既要保证速度，更要注重质量，这对统筹安排也是很大的挑战。高考考点涉及市（区）10 个，直属 3 个考点，共 1291 个考场。我院要求电信对每个考点学校制定精确到天的施工计划，并协助电信与学校沟通，确保在不影响学校正常教学的基础上，加快施工进度。由于准备比较充分，项目进度如预期进行，在 5 月 25 日前完成了所有考点的设备安装和线路施工，6 月 1 日前完成了考点到市（区）招考办、市考试院、省考试院的互联互通调试工作。此外还根据省考试院要求，对所有高考考点学校的管理员进行了考务管理平台的业务培训，并制定了完善的考试保障计划。在多方努力下，苏州市 2018 年高考在 6 月 7、8、9 日三天平稳结束，新建的高清标准化考点运行正常。

2、高考结束后，我院又会同电信和监理开始推进非高考考点的二期建设工程，有了前期建设的成功经验，二期建设工作在 10 月 16 日前建成并完成互联互通,12 月初通过验收，在随后的自学考试、成人高考和教师资格文化考试收到了良好效果。至此，除了个别搬迁改造的考点学校之外，苏州市的标准化考点升级建设项目已阶段性告一段落。

3、我院始终坚持质量第一的原则，把加强质量管理摆在实施这项工程的首位，严格执行全省统一的建设规范、技术标准和质量要求，严格实施程序，严格项目管理，并实时和苏州电信建设方、监理和考点学校沟通，把关工程质量，把建设标准和要求落实到规划、设计、施工、监管和竣工验收的全过程。

五、加强设备管理，各项考试使用到位

- 1、建立健全项目资金使用管理制度，加强合同管理，确保资金使用规范、安全、高效。
- 2、强化培训，确保考点管理员能正确使用各项设备及系统，并加强系统设备的维护。
- 3、加大设备管理力度，加快纳入学校固定资产统一管理。督促按照行政事业单位国有资产管理办法，进行资产的验收、入库、登记入账等，合理使用，精心维护。

目前苏州市的标准化考点升级建设暂时告一段落，我院将继续在市领

导小组的指导下，协同有关部门，推进中职学测和中考的标准化考点考场建设。同时将继续高度重视，以高度的政治责任感和务实的工作作风做好项目的维护工作。

项目管理成效

通过各市招考机构和中标建设单位的共同努力，苏州市标准化考点升级建设项目顺利完成，实现了实时监控考生入场、考务通道、考场周围环境、天气、交通等各种情况，并支持多种终端（如 PC、手机、PAD）接入系统；同时还实现了网上巡查高清化、身份验证多样化以及作弊防控全频段等。

一、运用高科技手段，显著提升风险防范水平

网上巡查系统的所有摄像头全部由原有的标清升级为高清，确保了后期有据可查，画面清晰，有效防止考生违规舞弊的发生。巡查设备实现了多级注册，保密室利用视频浓缩技术可进行智能回放，监测保密室人物移动，提升了试卷安全保卫工作和监察工作水平。标准化考点升级完成后全面将人脸识别技术应用到各类考试中，考生在进场验证时要刷身份证并进行人脸识别验证。2018 年高考苏州验证上传率达 99.84%，与评卷结果比对有验证结果考生人数为 122242 人，验证正确率达 99.85%，在人脸识别过程中，苏州高考验证到考生人数为 121258 人，验证通过 121255 人，通过率达 100.00%；在 2019 年 1 月份自学考试过程中，苏州验证上传率为 97.10%，与评卷结果比对有验证结果考生人数为 98092 人，验证正确率为 96.54%，在人脸识别过程中，验证通过 77581 人，通过率为 97.99%。通过几次大规模国考的正式数据采集情况分析，进场验证系统能有效发现考生替考可能性，减少甚至杜绝替考等违规手段的发生。此次标准化考点升级完成后还首次应用了侦测引导阻断的新技术，可以对发射作弊信息的无线电信号进行针对性的扫描和屏蔽，同时还能够还原信号发射的作弊内容，从技术手段层面上对高科技作弊手段进行有效防范。

二、规范考务操作，确保考试公平

此次升级首次应用网络时钟，其授时精度高，接受巡查服务器的统一授时，可以做到全省的时间同步，保障统一开考、统一结束，从时间上确保考试公平、公正。首次将监考教师在线考核、培训、编排纳入平台中，所有参与考试的监考都必须培训合格，通过考试后持证上岗，提升了监考考务操作的规范性，县、市、省级有关部门能通过平台监督监考老师培训情况，确保各类考试的稳定进行。首次将“考务通”设备运用到考务工作过程中，在考试过程中每个重要时间节点，“考务通”会根据省服务器要求，通知监考老师需进行的操作，确保全市，乃至全省各考务操作步骤完全统一，从操作规范角度上保障了各地考试的公平公正。自标准化考点升级建设完成后，经历了高考、成人高考、自学考试、研究生考试等大型国家级考试，至今无一例因考务操作失误而造成的差错，充分保障了各类考生的权益。

三、“一二三”工程不断健全，建立全方位立体管理响应机制

苏州标准化考点升级建设的完成，实现了“一张专网、两个平台、三大系统”的整体框架。

一张专网是建设覆盖由省到地市、县区、考点的教育考试专网，专网建设为高清的视频流传输、数据上报、通知下发提供保障。在考试过程中，主管部门通过两大平台之一的标准化考点综合管理平台将考试的业务流转进行全过程部署，实现了全市乃至全省教育考试一站式便捷管理。并通过三大系统中的网上巡查系统进行全方位、无死角的监

考抽查，通过该系统下发通知，能有效避免因侦测引导阻断而造成的通讯不畅、通知不到位等情况。自此苏州建成了自上而下的考试立体管理体系，极大的方便数据、文件、通知及时下发到各区县、考点。考点、区县可通过网上巡查系统进行考情上报、舆情上报、试卷管理情况上报等，上级主管部门根据上报情况及时做出决策，建立自下而上的迅速响应机制。

“一二三”工程的完工，为考务管理、应急响应带来了极大的便利，得到了各级考试管理机构、考点的充分肯定。

项目管理存在的问题及原因

一、建设时间紧，施工困难

在 2018 年 12 月初，整个标准化考点升级建设工作阶段性告一段落。市区共建成 1 个指挥中心，标准化考点 27 个，1337 个标准化考场，86 个机考考场，其中市区高考前完成高考考场 120 个。从中标到 5 月底完成高考考点建设，只有 1 个月的时间，其中还需去掉学校正常上课时间，如此时间紧批量大的施工建设，为了能按时完工，很多时候只能在深夜施工，这给整个工程的建设带来了极大的不便，施工难度大幅提高。经过各市教育局、考试院、电信、监理等部门多方联动，建设工程按时通过验收并保质保量完成，后期各级负责单位还会继续完成相关手续，确保项目运维平稳进行。

二、考试较多，考点协调困难

目前大市建成完成 79 个标准化考点，但招考系统全年组织考试四十余项，涉及考生 98 万人次，考试项目和考试人数受政策、经济发展、外来人口增长等因素影响也在不断变化，考试规模逐年增长，如何合理协调各考点承担考试始终是个难题。截止目前，各标准化考点承担的考试次数、人数无法均衡，造成部分考点会连续承担多次考试，给学校日常管理、教师教学安排带来了很大困难。

进一步加强项目管理的建议	<p>一、加强固定资产管理，及时划拨固定资产升级改造完成后市区共建成考场 1337 个，摄像头 1757 个等等，大批量的固定资产需进行登记管理。项目决算后，我院后勤部门需尽快和各考点管理部门对这些固定资产进行登记管理，明确责任，并及时按要求划分到各标准化考点，确保固定资产无一漏缺。</p> <p>二、以平台为基础，合理制定应急预案</p> <p>“一二三”工程建立了立体管理响应机制，但在今后的考试管理过程中，还需结合当前建成的平台，进一步完善各种配套的应急预案，做到及时响应，合理处置各类突发事件，确保各类考试平稳进行，实现平安考试的目标。</p>
--------------	---

(标注：项目概况、项目总目标、年度绩效目标由软件自动从申报表中生成)